

ACCORDO DI PROGRAMMA

tra i Comuni di Beinasco, Orbassano, Rivalta di Torino
il Consorzio Intercomunale di Servizi CIdiS di Orbassano
e la Società Cooperativa Sociale San Donato di Torino

per

LA GESTIONE COORDINATA ED INTEGRATA DI PROGETTI ED INTERVENTI A FAVORE DELLE POPOLAZIONI NOMADI

PREMESSA

Nel territorio afferente ai Comuni di Beinasco, Orbassano e Rivalta di Torino sono presenti numerosi insediamenti di popolazioni nomadi che hanno trovato collocazione in diverse aree del territorio in tempi e con modalità diverse per ciascuno dei tre comuni. Le prime emergenze si sono presentate alcuni anni or sono nei Comuni di Orbassano e Rivalta di Torino che, fin dal 2003 hanno avviato interventi di mediazione culturale volti a favorire l'integrazione delle popolazioni con particolare riferimento ai minori ed alla loro scolarizzazione.

I progetti, coordinati successivamente da ASSOT, dall'Istituto Comprensivo "Tetti Francesi" di Rivalta e dal Comune di Rivalta di Torino sono stati:

- ✓ La scuola a colori – a.s. 2003/2004
- ✓ AP.RO (Aprisi ai Rom) – La scuola a colori continua – a.s. 2004/2005
- ✓ RI.AP.RO – a.s. 2005/2006
- ✓ Tre volte AP.RO – a.s. 2006/2007

I summenzionati progetti

- sono stati realizzati con il contributo della Provincia di Torino;
- sono stati gestiti, per l'attività di mediazione culturale, dalla Società Cooperativa Sociale San Donato – ONLUS - di Torino;
- sono stati realizzati con la collaborazione delle istituzioni scolastiche dei Comuni di Orbassano e Rivalta di Torino interessate al problema;
- hanno coinvolto nelle fasi realizzative gli operatori del Consorzio Intercomunale di Servizi CIdiS;
- a partire dall'anno 2005, hanno visto la partecipazione attiva dell'Ufficio Servizio Sociale Minori del Centro per la Giustizia Minorile del Piemonte e valle d'Aosta del Tribunale di Torino.

Accordo di programma

per la gestione coordinata ed integrata di progetti e interventi a favore delle popolazioni nomadi

- 1 -

Revisione del 28/09/2007

- La Società Cooperativa Sociale San Donato nell'anno 2006 ha predisposto ai sensi del bando regionale ex L. 26/93 il progetto **"Con-fine nomadi"**. Il progetto, rivolto ai territori dei Comuni di Orbassano e Rivalta di Torino, finanziato dalla Regione Piemonte, si pone in continuità con gli interventi precedentemente realizzati ed è stato predisposto in partenariato con i Comuni di Orbassano e Rivalta di Torino e con l'Ufficio Servizio Sociale Minori del Centro per la Giustizia Minorile del Piemonte e valle d'Aosta del Tribunale di Torino.

Inoltre, tra le azioni previste nel Piano di Zona, la cui esecutività è stata sancita dalla sottoscrizione dell'Accordo di programma avvenuta il 23 giugno 2006, quella denominata **"Tante culture, tanti saperi"**, è specificatamente rivolta ai cittadini stranieri e nomadi. Ad essa si richiama il progetto del Consorzio Intercomunale di Servizi - CIdiS che in qualità di soggetto titolare del PIANO DI ZONA lo ha presentato alla Regione Piemonte per l'ottenimento di contributo ai sensi della L.R. 26/93.

A partire dal mese di gennaio/febbraio 2007 il Comune di Beinasco ha attuato con proprie risorse interventi a favore delle popolazioni nomadi insediatesi sul proprio territorio consistenti nel :

- inserimento nelle scuole elementari di Beinasco di 6 bambini di etnia Rom e successivamente l'iscrizione di altri 3 alla Scuola dell'Infanzia, avvalendosi della collaborazione della Società Cooperativa Sociale San Donato;
- fornire di acqua potabile l'attuale area di sosta e dotarla di WC biologici.

L'esigenza di una maggiore integrazione e del coordinamento degli interventi a favore delle popolazioni nomadi presenti sui territori dei tre Comuni è stata altresì sancita attraverso la predisposizione del progetto **"Connessioni di Comunità"**, redatto dal Comune di Rivalta di Torino, in qualità di soggetto capofila, e del quale sono partner i Comuni di Beinasco, Orbassano, il Consorzio CIdiS e la Società Cooperativa Sociale San Donato di Torino oltre all'ASL 5 - Distretto Sanitario n. 3 di Orbassano, al Centro per la Giustizia Minorile del Piemonte e Valle d'Aosta, l'Ufficio Esecuzione Penale Esterna di Torino e Asti e diverse istituzioni scolastiche dei comuni interessati. Il progetto è stato presentato per l'ottenimento di finanziamenti ai sensi della Direttiva Ministeriale del 13 febbraio 2007 di cui alla Circolare della Prefettura di Torino in data 3 maggio 2007 N. GAB. 2007003699 avente per oggetto "Riserva Fondo UNRRA per l'anno 2007".

Considerato che la Società Cooperativa Sociale San Donato di Torino

- è iscritta dal 9/05/2005 con il n. A/353/2005/TO alla I^a Sezione del Registro delle Associazioni ed Enti che svolgono attività a favore degli immigrati, tenuto presso il Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali;
- collabora ed ha collaborato per l'anno 2006 con il Ministero della Giustizia - Dipartimento Giustizia Minorile - Centro per la Giustizia Minorile del Piemonte e Valle d'Aosta di Torino in virtù di un contratto di prestazione d'opera e di servizio educativo per la ricerca, attivazione,

- assistenza e tutoraggio in percorsi di inserimento formativo e lavorativo realizzati sul territorio della Provincia di Torino nei confronti di minori e giovani adulti in area penale esterna o detenuti sottoposti a misure sostitutive ammessi al lavoro esterno in particolare di etnia rom;
- ha gestito e gestisce diverse esperienze tecnico-amministrative ed educative presso le popolazioni residenti in campi nomadi dei territori di Pinerolo e Collegno oltre ai citati progetti realizzati nei territori dei Comuni di Orbassano e Rivalta di Torino;
 - gestisce per conto del Comune di Beinasco le attività di mediazione culturale attivate per rispondere all'emergenza nomadi scaturita nel territorio di detto ente;
 - è titolare del progetto "Con-*fine* nomadi" le cui azioni, in fase di avvio, è previsto che insistano sui territori dei Comuni di Orbassano e Rivalta di Torino;
 - è partner attivo del progetto "Conessioni di Comunità".

**Tutto ciò premesso e considerato
tra**

il Consorzio Intercomunale di Servizi CIdiS di Orbassano rappresentato dal Presidente del Consorzio Gianna Busso Moriondo
e
il Comune di Beinasco, rappresentato dal Vicesindaco Bruno Guarnieri
e
il Comune di Orbassano, rappresentato dal Sindaco Carlo Marroni
e
il Comune di Rivalta di Torino, rappresentato dal Sindaco Amalia Neirotti
e
la Società Cooperativa Sociale San Donato di Torino, rappresentata dal Presidente Sig. Fabrizio Imeriani.

si conviene e si stipula il seguente **Accordo di Programma** per il coordinamento e la gestione integrata degli interventi in essere e futuri in materia di integrazione sociale delle popolazioni nomadi presenti sul territorio dei Comuni di Beinasco, Orbassano e Rivalta di Torino

**ARTICOLO 1
Oggetto**

La fase di avvio dei progetti "Con-fine Nomadi", coordinato dalla Soc. Coop. San Donato di Torino, e "Tante culture tanti saperi", coordinato dal Consorzio CIdiS impone la necessità di creare le condizioni per una corretta integrazione dei succitati progetti con le attività pregresse, con le attività in

corso ed, in caso di ottenimento del contributo richiesto, con il progetto "Conessioni di comunità", coordinato dal Comune di Rivalta di Torino allo scopo di

- definire una strategia condivisa tra i diversi soggetti istituzionali
- creare una rete permanente di coordinamento degli interventi
- ottimizzare l'utilizzo delle risorse
- ricercare soluzioni per dare continuità agli interventi

ARTICOLO 2

Soggetti firmatari

Sono firmatari del presente Accordo di Programma, i soggetti di seguito elencati:

Comune di Beinasco

Comune di Orbassano

Comune di Rivalta di Torino

Consorzio Intercomunale di Servizi - CIdiS di Orbassano

Società Cooperativa Sociale San Donato - ONLUS - di Torino

ARTICOLO 3

Finalità

Sulla base delle seguenti considerazioni principali:

- 1) la rilevanza numerica dei nuclei familiari nomadi presenti sui territori;
- 2) la multiproblematicità della situazione dei nuclei familiari nomadi presenti;
- 3) la necessità di creare sinergie tra le diverse progettazioni pregresse od in essere;
- 4) la discontinuità degli interventi attuati negli ultimi anni ed i problemi da essa derivanti quali la necessità di ricostituire e rinnovare nel tempo da un lato la rete, dall'altro il rapporto con i destinatari delle azioni;
- 5) l'assenza di una rete ampia in cui dialoghino, si confrontino ed interagiscono i diversi soggetti istituzionali e non che operano a diverso titolo verso le popolazioni nomadi;
- 6) la parcellizzazione degli interventi pregressi che hanno agito ciascuno su specifici aspetti caratterizzanti l'emarginazione e l'esclusione sociale,

i legali rappresentanti degli enti e degli organismi indicati all'articolo 2 sottoscrivono il presente Accordo per dare risposta all'esigenza di perseguire una maggiore integrazione sociale delle popolazioni nomadi presenti sui territori dei Comuni di Beinasco, Orbassano e Rivalta di Torino attraverso la gestione sinergica e condivisa degli interventi.

ARTICOLO 4

Problemi sociali considerati e finalità degli interventi

Rilevati i problemi sociali che emergono dalle analisi del contesto a premessa delle diverse progettazioni e che costituiscono i presupposti degli interventi attuati e previsti ed in particolare:

- la precarietà delle condizioni abitative e della situazione igienico – sanitarie presenti negli insediamenti;
- la mancanza di scolarizzazione dei minori e la scolarizzazione bassissima o l'analfabetismo delle figure adulte;
- la debolezza e criticità nell'assolvimento dei compiti connessi al ruolo genitoriale in particolare in presenza di genitori in stato di detenzione;
- la scarsità di contatti con le risorse territoriali e isolamento culturale e la diffidenza verso la realtà circostante, gli operatori e le proposte effettuate
- situazioni di disagio economico e sociale.
- la diversa percezione del concetto di devianza derivante da cultura, regole ed abitudini sociali diverse;

tutti gli interventi pregressi e in fase di avvio indicano le seguenti finalità generali:

- favorire l'integrazione culturale in particolare attraverso una precoce scolarizzazione dei minori;
- contenere i comportamenti e gli stili di vita illegali, favorendo la possibilità di operare delle scelte;
- sviluppare conoscenza e rapporto tra le comunità nomadi ed i servizi;
- promuovere la cura della persona e l'accesso ai servizi socio-sanitari.
- Sostenere percorsi di vita e di crescita a tutela dei bambini, stabilendo rapporti con le mamme nomadi e i loro figli.

ARTICOLO 5

Impegni delle parti

L'attuazione del presente Accordo di Programma avviene ad opera dei singoli soggetti firmatari i quali si impegnano espressamente affinché vengano raggiunti gli obiettivi di integrazione e coordinamento delle diverse progettazioni in fase di avvio e di quelle future che dovessero essere avviate nel periodo di validità del presente accordo.

Vengono definiti i seguenti compiti in capo a ciascuno dei soggetti firmatari:

- Consorzio Intercomunale di servizi CIdiS: coordinamento complessivo delle attività e dei diversi interventi;
- Comuni di Beinasco, Orbassano e Rivalta di Torino: coordinamento operativo delle attività previste nel proprio territorio e raccordo con le istituzioni ed organizzazioni locali eventualmente coinvolte;

- Società Cooperativa Sociale San Donato – ONLUS – di Torino: gestione delle attività di mediazione culturale attraverso l'integrazione delle diverse progettazioni.

Le istituzioni ed organizzazioni firmatarie si impegnano a costituire un Tavolo di Coordinamento Tecnico che avrà il compito di attuare gli obiettivi del presente accordo ed al quale parteciperanno attraverso propri rappresentanti.

Le istituzioni e le organizzazioni firmatarie si impegnano altresì a costituire un Coordinamento Interistituzionale composto come dettagliato nel progetto "Conessioni di comunità" e precisamente:

- Comuni
- Consorzio
- ASL
- Forze dell'ordine (Comando dei Carabinieri di Orbassano e Polizie Municipali)
- Centro per la Giustizia Minorile
- Coop. San Donato

con il compito migliorare gli obiettivi di integrazione e coordinamento dei diversi interventi attraverso

- l'allargamento della rete a tutti i soggetti istituzionali coinvolti e/o competenti
- la circolazione delle informazioni
- il consolidamento della rete
- la ricerca di soluzioni e/o interventi condivisi

ARTICOLO 6

Finanziamenti

Le attività in essere od in fase di avvio risultano garantite dai rispettivi piani finanziari che prevedono finanziamenti sia provenienti da enti sovraordinati, sia da risorse provenienti dai bilanci dei comuni.

Il progetto "Conessioni di comunità" se finanziato, consentirà di garantire, relativamente alle popolazioni nomadi, per un tempo di dodici mesi, interventi omogenei ed ottimali.

Le parti si impegnano, per la durata del presente accordo, a ricercare in forma congiunta e concertata, ulteriori fonti di finanziamento allo scopo di dare continuità alle azioni.

ARTICOLO 7

Durata

La durata del presente accordo è fissata in anni 5 dal giorno della sottoscrizione.

ARTICOLO 8

Efficacia, Approvazione E Pubblicazione

L'accordo ha efficacia tra le parti dal giorno della sottoscrizione ed è opponibile ai terzi dal momento della pubblicazione per estratto nel bollettino Ufficiale della Regione Piemonte che sarà a cura

ARTICOLO 9

Monitoraggio e Valutazione

I soggetti firmatari si impegnano a realizzare una costante azione di monitoraggio e valutazione in ordine alle attività che si realizzeranno in ottemperanza al presente accordo.

L'attività sarà realizzata e verificata secondo le modalità che verranno individuate dal Tavolo di Coordinamento Tecnico.

ARTICOLO 10

Aggiornamenti e modifiche

Le parti concordano di procedere alla definizione e/o alla modifica di aspetti operativi e di dettaglio inerenti la realizzazione delle attività che ricadono nell'ambito di applicazione del presente accordo, tramite scambio di note. Per le integrazioni e le modifiche di natura sostanziale, ivi compresa la possibilità di allargamento del presente accordo ad altri soggetti, le parti concordano di utilizzare la medesima procedura seguita per addivenire alla stipulazione dell'accordo medesimo.

ARTICOLO 11

Collegio di vigilanza

La funzione di vigilanza sull'Accordo di Programma è svolta da un Collegio di Vigilanza.

Composizione: quest'organo è composto da: Sindaci dei tre Comuni, Presidente del Consorzio, Presidente della Società Cooperativa Sociale di Torino.

Coordinamento: il coordinamento del collegio è attribuito al Presidente del Cidis

Obiettivo e funzioni: svolge funzioni di indirizzo strategico e di controllo in merito all'attuazione degli obiettivi dell'Accordo ed è pertanto la sede di

governo del processo in cui confluiscono tutte le informazioni, l'avanzamento dei lavori, le problematiche individuate ed i risultati del monitoraggio.

Il Collegio, una volta riscontrata la presenza di criticità nella realizzazione degli interventi, concorda le soluzioni o gli interventi da adottare.

ARTICOLO 12

Procedimento di arbitrato

Le vertenze che dovessero sorgere fra le Parti che sottoscrivono l'Accordo di Programma e che non possano essere risolte in via amministrativa, saranno definite da un Collegio di tre arbitri, due nominati da ciascuna parte ed il terzo, con funzioni di Presidente, nominato di comune accordo dai due arbitri già nominati. Qualora i due arbitri non raggiungano l'accordo, trascorsi 30 giorni dalla richiesta ufficiale di designazione collegio arbitrale, alla nomina del terzo arbitro provvederà il Presidente del tribunale di Pinerolo.

ARTICOLO 23

Norme di rinvio

Per quanto non previsto dal presente Accordo di Programma, si rinvia alla vigente disciplina di cui all'art. 34 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 267/2000 e sue modifiche ed integrazioni.

ELENCO ALLEGATI:

Progetto "Tante culture tanti saperi"

Progetto "Con-fine nomadi"

Progetto "Connessioni di comunità"

Curriculum Società Cooperativa Sociale San Donato di Torino

In fede e a piena conferma di quanto sopra descritto, le parti sottoscrivono il presente Accordo di Programma come segue:

Per il Consorzio Intercomunale di Servizi - **Cidis**
nella persona del Presidente o suo delegato _____

Giovanni Basso Moriando

Per i Comuni di

Beinasco

nella persona del Sindaco o suo delegato _____

Renzo Basso

Orbassano

nella persona del Sindaco o suo delegato _____

Carlo Manno

Rivalta di Torino

nella persona del Sindaco o suo delegato _____

Amelino M.

Per la **Società Cooperativa Sociale San Donato** di Torino
nella persona del Presidente o suo delegato _____

Adolfo Manno

Orbassano, 28 SET. 2007